

СДРУЖЕНИЕ "ВИТОШКИ СКИ И СНОУБОРД УЧИЛИЩА"

Изх. №4 от 29.06.2012 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ
ВХ № ПГ-228-20-52
ПОЛУЧЕНО НА 29.06.2012 г.

До:

Комисия по земеделие и гори на
41-вото Народно събрание
пл. „Княз Александър I“, София 1000

На вниманието на:

н. п. Десислава Танева
Председател на Комисията,

Относно:

Закона за изменение и допълнение на Закона за горите, приет от Народното събрание на 13 юни 2012 г., върнат за ново обсъждане с Указ № 234 от 16 юни 2012 г. на Президента на Република България; не получил подкрепа в пленарна зала на 27.6.2012 год.

По повод:

Обществено обсъждане на спорните поправки в ЗГ, организирано от КЗГ-НС на 3.7.2012 год.

От: Сдружение на "Витошки ски и сноуборд училища", ф.д. №2993/2003 на СГС-ФО, БУЛСТАТ №131077992, чрез Аспарух Мачирски, Председател на УС

Адрес: ул. "Кораб планина" № 49, София 1421

Уважаема г-жо Председател,

Обръщам се към Вас съобразно възможността, предоставена с решението на КЗГ-НС за обществено обсъждане на измененията и допълненията в Закона за горите на 3. юли 2012 год.

I. Интерес:

1. Имуществен интерес:

Сдружението има имуществен интерес да вземе отношение по промените в Закона за горите (ЗГ). Както спортната, така и нестопанската (спортна) дейност на сдружението и неговите членове, зависят от лифтовите съоръжения, собственост на "Витоша ски" АД, находящи се в ПП "Витоша", както и ски-пистите, собственост на държавата и управлявани от ИАГ в лицето на държавното горско предприятие – югозапад. Основни цели на Сдружението е да подпомага развитието на зимните спортове и социалния туризъм, както и да съдейства на български и чужди инвеститори за балансираното и модерно развитие на зимния туризъм и ски спорта на територията на ПП „Витоша“.

2. Неимуществен интерес:

Сдружението има неимуществен интерес да стимулира природосъобразната спортна и нестопанска дейност на своите членове. Ние сме за опазване на природата и развитието на ски-спорта. Нашите членове са спортни клубове и фирми, които спонсорират или издържат състезатели и организират състезания по снежни, планински спортове и други събития със спортна или природозащитна насоченост. Горският фонд в Природен парк "Витоша", както и условията за ски-спорт в тази планина силно ни интересуват като основно място на което повече от 20 години членове на нашето Сдружение осъществяват начално обучение и спортно усъвършенстване по ски и сноуборд за децата и учениците от София.

II. Критика на ЗИД на ЗГ:

Приветстваме вето на Президента и връщането на ЗИД на ЗГ, гласуван от НС на 13.6.2012 год., наложено с Указ № 234 от 16 юни 2012 г. на Президента на Република България.

Изразяваме своето най-остро възмущение срещу приетите скандални поправки в Закона за горите. Причините за неодобрението ни са следните:

1. Ние смятаме, че с тези поправките ще бъде окончателно затвърден монопола на "Витоша ски" АД. Нито един друг инвеститор или община не се засяга от приложното поле на ЗГ. Намираме, че нормативните актове следва да създават правила и ред за множество лица, намиращи се в едно и също правно и икономическо положение, което не е така в случая.

Проектите в Добринище, Банско, Разлог, Сапарева баня не се засягат от ЗГ и попадат в приложното поле на Закона за концесиите, тъй като се отнасят до имоти изключителна държавна собственост. Проектите на останалите инвеститори, доколкото има обявени такива, не се засягат от ЗГ, нито от спорните поправки от 13.6.2012 год. Публикувано мнение на останалите инвеститори можете да намерите в публикацията "Безсмислен горски труд" от 22.6.2012 год. във в. Капитал:

http://www.capital.bg/politika_i_ikonomika/bulgaria/2012/06/22/1852248_bezsmislen_gorski_trud/

"Витоша ски" АД нееднократно е било санкционирано от различни държавни органи за нелоялна конкуренция, злоупотреба с господстващо положение на пазара и дискриминация при ценообразуването. (До момента Сдружението е спечелило дело за дискриминация във ВАС с №14131 от 02.11.2011 г. и се води дело в КЗК за злоупотреба с господстващо положение). Потърпевши във всяко едно отношение са нашите членове – витошките ски и сноуборд училища. "Витоша ски" АД упражнява натиск върху всеки бизнес, инициран от малки и средни компании (ски училища и други), свързан с Витоша: паем на ски и сноуборд екипировка

(гардероб), заведения за обществено хранене, питейни заведения, места за настаняване (хижи, хотели и др. под.), туроператори, развиващи алтернативен, немасов или всесезонен туризъм.

Поправките от 13.6.2012 год. обслужват само и единствено плановите на "Витоша ски" АД да наложи пълен монопол над всякакъв тип бизнес в планината Витоша. Поправките дават зелена светлина и улесняват плановите на "Витоша ски" АД да създаде напълно нова ски зона на Витоша, на ново място, с нови просеки, нови трасета, нови плацове и нови писти, като така отнеме туристическия поток от своите конкуренти. Подобни планове обаче са свързани с нови сечи и противоречат на Плана за управление на ПП "Витоша", на ЗЗТ и природозащитното законодателство като цяло. Както вече декларирахме, нашият пряк интерес е съоръженията на Витоша да бъдат подменени с нови по-модерни и да заработят максимално бързо, без значение кой е техният оператор. Ние сме готови да съдействаме за намирането на приемливо решение за бъдещето разумно и модерно развитие на зимния туризъм на територията на ПП „Витоша“

2. Закон за едрия бизнес: Свидетелство за това са текстовете на § 9, 10, 11 от ЗИД от ЗГ от 13.6.2012 год. Предвиждането на инвестиционен проект се отнася единствено за строеж с висока категория по ЗУТ. Строително-монтажните работи (СМР) за ниска категория по ЗУТ или за преместваеми обекти по чл. 56 от ЗУТ въобще не са засегнати в поправките. Това личи от целия текст на ЗИД, тъй като никъде не е взета предвид стопанска дейност, която не е свързана с мащабни строежи.

3. Липса на грижа за дребния бизнес: Поправките от 13.6.2012 год. За пореден път показват, че липсва национална стратегия за развитие на зимния туризъм и в частност ски туризма довеждат до промени на „парче“, което обслужва основно едрия бизнес, улеснява единствено мащабни строежи и изключително много затруднява извършването на инвестиции и дейности на останалите учасници в този сектора на икономиката. В спорните поправки на ЗГ никъде не се предвижда, не се взимат предвид и дори не се споменават стопански дейности, свързани с ниско мащабно строителство и ниски инвестиции. Няма отношение към дребния и средния бизнес в планините и горите, разчитащ на ниски инвестиции, малки по площ и дребни проекти.

4. Липса на грижа за природосъобразния бизнес: Бизнес активността в планините и горите на България може да бъде в синхрон с природните и горските ресурси, като ги използва без значително увреждане. Туристическият бранш познава много видове туризъм, които не увреждат горския ресурс по никакъв начин. Обикновено става дума за всесезонен туризъм, като дейностите са целогодишни и носят целогодишни приходи и създават целогодишни работни места: турове с водачи из планините, турове със снегоходки, конни и байк и вело турове, приключенски туризъм, детски турове, катерене и алпинизъм, обществени заведения с малък мащаб, настаняване на туристи в съществуващи места за настаняване, разпръснати и диверсифицирани, неизискващи мащабна инфраструктура (къщи за гости, хижи и др.), спа-туризъм, етнографски, фолклорен и селски туризъм.

Ски и сноуборд туризмът също могат да бъдат природосъобразни, при използване на наличните ресурси или при минимално увреждане на горския фонд: детски и бейби влкове, влекове за начинаещи, ски-обучение, екипировка под наем, турове със ски-алпинизъм (панти). Именно такъв бизнес развиват членовете на нашието Сдружение. Повече от 20 години ние провеждаме начално обучение по ски за деца от 3 до 6 годишна възраст на подходящи терени (голини) обособени като детски ски зони, които не влизат дори в категорията „зелена“ ски писта. По тази причина в новия закон за туризма е предложено да има освен категориите „зелена“, „синя“ и т.н. писти да има и категориите „детска ски зона“ и „снежен парк“. Практикуването на ски-спорт, сноуборд става успешно и по писти, чието изграждане не включва строителство по смисъла на ЗУТ. На територията на ПП „Витоша“ и в много други планини и горски територии са налице подходящи склонове извън горските територии, които нямат нужда от строителство по смисъла на ЗУТ (изравняване, подравняване, моделиране на терена), за да се превърнат в подходящи терени (писти), на които да се провежда или би могло да се провежда начално обучение по снежни спортове за всички възрасти.

II. Предложения за бъдещи изменения:

1. Улеснения за природосъобразния бизнес: Настояваме за улесняване на процедурите за инвеститорите в природосъобразен бизнес, тъй като същият щадя горските и природни ресурси. Става дума за инвестиционни намерения, които не включват СМР по смисъла на ЗУТ (строителство, монтиране на едромашабни съоръжения, изкопна дейност). Същите могат да бъдат осъществявани при отстъпване на право на ползване или наем за съответните територии, при което държавният бюджет в лицето на ИАГ ще реализира редовни приходи.

Намираме за удачно при процедурите за право на ползване без отстъпване на право на строеж, както и за отдаване под наем на държавни или общински имоти горска територия да не се предвижда изключване от горската територия и смяна на предназначението. Настояваме тези процедури да бъдат улеснени с и без излишни административни пречки като лицензи, разрешителни и без излишни административни стъпки. Смятаме за разумно единствено преценката доколко инвестиционното намерение ще накърни държавния горски ресурс или не – например, при заявени инвестиционни намерения за безлесна територия не би следвало да има спънки за инвеститорите, докато в обратния случай при заплахата за горския ресурс отказите биха били приемливи.

Нашето предложение за новото обсъждане от закона за горите с в чл.69 да се добави ал. 4 за обособяване на детски ски зони и снежни паркове за обучение по снежни спортове с поставяне на преместваеми постройки и преместваеми влекача и други преместваеми съоръжения обслужващи дейността, безсрочно или за срок от 10, 15 или 20 години.

2. Ограничения пред неприродосъобразния бизнес: Настояваме инвестиционните намерения, свързани с увреждане на горския или природния ресурс в държавни или общински имоти да бъдат обект на засилен контрол при отстъпването на този ресурс – временно или за постоянно. Причината е, че те унищожават природния ресурс и така пречат на другите типове туризъм. Става дума за инвестиционни проекти, свързани с мащабно строителство по смисъла на ЗУТ, изсичане на гори или унищожаване на безлесни територии (изравяне, премахване на скални образувания и др. под.).

Смятаме за удачно отстъпването на правото на строеж да бъде обвързано с преценка на въздействието му върху природата и горския ресурс. Същото следва да става при ясно разписана процедура, свързана със защита на интереса на собственика на имота (държава или община), постигане максимално висока цена, равно участие на всички инвеститори и конкуренция.

Намираме за удачно наличието на допълнителна такса при учредяването на право на строеж, извън постигнатата тръжна цена за учредяването и за периодичните плащания. Тази допълнителна такса ще има възпиращ ефект върху подобни инвестиции и така ще се отсяват единствено най-обоснованите от икономическа гледна точка проекти (т.е. да не се допуснат неподготвени мащабни проекти, които да бъдат изоставени впоследствие поради недомислие). Ролята на такава такса би могла да играе таксата за изключване от горските територии, съществуваща в момента. Същата следва да се използва за компенсаторно залесяване.

3. Гарантиране на свободна конкуренция: настояваме за гарантиране началото на свободна конкуренция, залегнало в Конституцията и КЗК. Следва да се предвиди равен достъп на всички заинтересовани до съответните обществени ресурси. Намираме съществуващите тръжни процедури по ЗДС и ЗОС за удачен избор, поне в известна степен (вж. по-долу).

4. Възпиране на административния произвол: бюрократичният произвол е бич за дребния и средния бизнес, тъй като този тип бизнес няма финансов и правен ресурс да се бори с незаконосъобразните практики на администрацията. Например, при действието на действащия ЗГ държавните горски предприятия и органите на ИАГ всеки път просто игнорираха всяко инвестиционно намерение на нашите членове и продуцираха мълчаливи откази по смисъла на АПК – без изричен отказ, без отговор, без мотиви. Налице бяха случаи и на огромно забавяне.

Намираме за удачно в процедурите по ЗГ, като специален закон, да се предвидят ясни срокове за администрацията ведно със санкции за административните органи и ръководителите на държавните горски предприятия при неспазването им.

Намираме за удачно в ЗГ да се предвиди възможност инвеститорът сам да инициира процедура, подобна на писмото за намерение по чл. 20 от Закона за концесиите, ведно със задължителния тримесечен срок.

Наблюдаваме липса на административен капацитет в системата на МЗХ и ИАГ, в сравнение с други министерства. Това се дължи на недостатъчно щатни служители – юристи и други специалисти. Намираме за уместно предвидените в ЗГ процедури да бъдат ясни, прости и къси с цел да не се затормозява допълнително администрацията на ИАГ и държавните горски предприятия.

III. Информация за нашата браншова организация (СВССУ):

През 2000 г. бе регистрирано „Сдружение на Софийските училища и сноуборд клубове“, което през 2003 г. в съответствие с промените в българското законодателство бе пререгистрирано в Сдружение „Витошки ски и сноуборд училища“ за осъществяване на дейност в обществена полза, ф.д. №2993/2003 на СГС.

Основната цел на сдружението е да подпомага развитието на снежните спортове и социалния туризъм сред подрастващите, както и да съдейства на български и чужди инвеститори за балансираното и модерно развитие на зимния туризъм и ски спорта на територията на ПП „Витоша“.

От 20 години на територията на ПП „Витоша“ дейност развиват 7 ски и сноуборд училища, като три от тях са и спортни клубове, членове на БФСки. Членовете на Сдружението работят с над 150 детски градини и 100 училища от София.

С уважен



✓